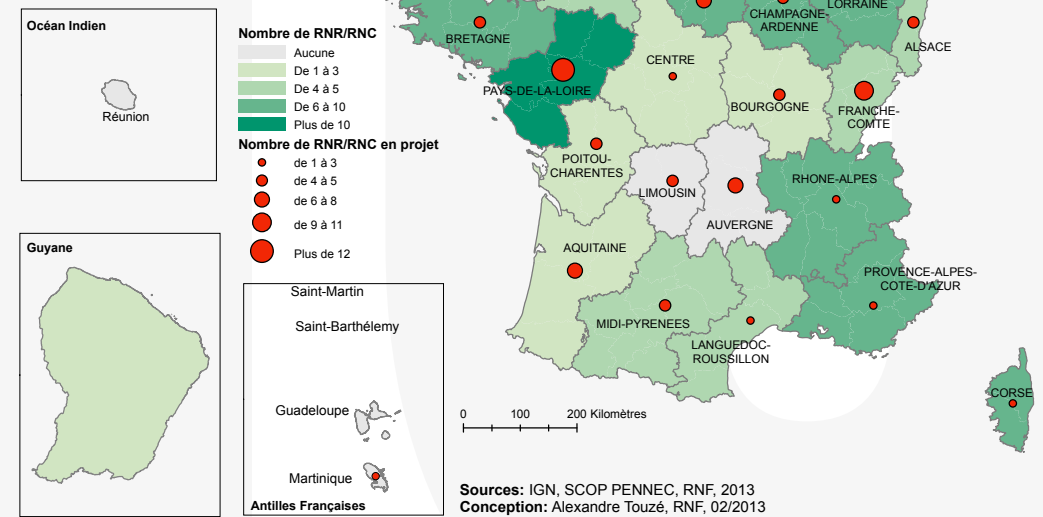


# Une politique bien appropriée et qui a de l'avenir

Etat des lieux des réserves naturelles régionales et de Corse et des projets de création

Au 01/02/2013 :  
 119 RNR classées par les Régions, et 6 RNC par l'Etat avant 2002.  
 0,2% du territoire national.  
 105 projets de RNR, et 3 projets de RNC portés par la CTC  
 Soit 233 RNR/RNC potentielles à échéance 2014.



Réalisé par :

Avec la participation financière de :

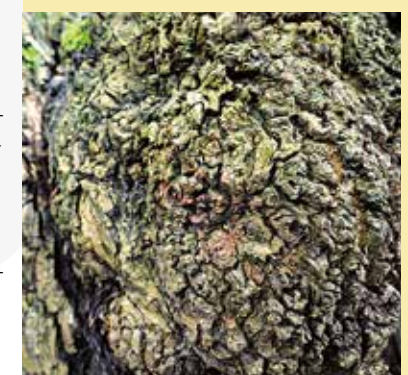
Conception Pascal Tournaire / espace création chamoniix



© CELICA/Cœurs de Nature/SIPA



© PONS/Cœurs de Nature/SIPA



© WITTY/Cœurs de Nature/SIPA

## La force des réseaux

Décentraliser une compétence, cela s'accompagne et exige d'harmoniser les pratiques. Car si chaque territoire est singulier, la loi est la même pour tous. C'est en agissant par échanges et mutualisation que la singularité de chaque projet, de chaque réserve naturelle, parvient à être reconnue.

### Au niveau national, RNF...

L'accompagnement de RNF est perçu comme essentiel.

« Le rôle du réseau est fondamental : que ce soit via les échanges entre services des différentes Régions ou par l'équipe d'animation, le réseau est le fournisseur de toute l'information technique nécessaire localement. »

(Philippe Barry, chargé de mission Région Limousin)

« Le Club RNR est fondamental, convivial et décomplexé vis-à-vis de la complexité de l'outil. »

(Hélène Brault, chargée de mission Région Picardie)

### Les réseaux régionaux...

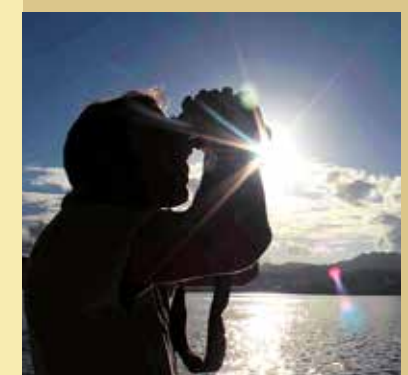
Encore en cours de constitution dans certaines régions, ces réseaux de gestionnaires de réserves naturelles traduisent le rapprochement entre l'Etat et les Régions sur les politiques de biodiversité.



© WITTY/Cœurs de Nature/SIPA



© F. LEPAGE/Cœurs de Nature/SIPA



© PONS/Cœurs de Nature/SIPA

## Les perspectives

### Le nerf de la guerre...

Les Régions ont démontré leur détermination dans cette prise de compétence, mais des craintes s'expriment pour l'avenir au regard des contingences économiques et d'un désengagement de l'Etat.

« Une fiscalité environnementale est à instituer, donnant les moyens aux Régions d'exercer leur compétence, à défaut, le risque de stagnation des budgets est fort, obérant les ambitions et le volontarisme initiaux. »

(Annick Delhaye, vice-présidente Région Provence-Alpes-Côte d'Azur)

### Démontrer les valeurs ajoutées des RNR/RNC ...

un sujet complexe évitant la marchandisation, qui commence par un état des lieux robuste de ce qui est payé (fonctionnement/investissement, services régionaux/gestionnaires). L'économie oui... et le « bonheur intérieur brut » ?

« Les RNR sont l'expression d'une politique de préservation qui met en lumière la notion de capital naturel à constituer ; les apports de ce capital, sa contribution au développement économique et territorial sont à mieux exprimer et diffuser. »

(Emmanuel Cau, vice-président Région Nord-Pas-de-Calais)

### Structurer RNF avec un niveau inter-régional ...

selon les zones biogéographiques imaginées pour la future Agence française de la Biodiversité.

Photo de couverture © WEN/Cœurs de Nature/SIPA

# Régions et réserves naturelles 10 ANS de décentralisation





© DAMOURETTE/Cœurs de Nature/SIPA

## Une étude à l'initiative de RNF, à la demande des Régions

### 3650 jours... et un enjeu

Une horloge décennale favorable au bilan... Dix ans, et un enjeu : alors que la biodiversité continue de décliner, les Régions se sont-elles approprié l'un des outils réglementaires les plus forts dont dispose la France pour protéger ses cœurs de nature ? Leur responsabilité est importante dans cette mobilisation. Le passé éclairant l'avenir, c'est ici un bilan pour se projeter dans un futur très proche de décentralisation et de réforme de l'action publique avec, précisément, une montée en puissance de l'échelon régional.

70 acteurs audités dont 21 vice-présidents de Régions, 40 professionnels des services régionaux, 9 acteurs locaux de terrain.

*« Les RNR sont devenues une ligne directrice pour les Régions, en raison de leur dimension réglementaire. Ces dernières, pour autant, continuent de s'appuyer sur les dynamiques des acteurs locaux pour structurer leur politique en matière de biodiversité. »*  
(Alain Clabaut, chef de service Région Rhône-Alpes)



© AMICE/Cœurs de Nature/SIPA



© AMICE/Cœurs de Nature/SIPA



© JOBARD/Cœurs de Nature/SIPA

## Les réserves naturelles, la valeur d'un patrimoine commun

### La nature dans notre culture...

Si la protection du patrimoine *culturel* est entrée dans les mœurs, celle du patrimoine *naturel* pourrait sembler moins préoccuper nos concitoyens... peut-être parce que la nature, « allant de soi », paraît inscrite dans l'intemporalité. L'existence de « réserves » ne s'imposerait donc pas au quidam comme une nécessité (étymologiquement, « réserver » c'est garder pour soi). Pourtant, conservant la trace du passé, elles servent le présent et préparent l'avenir (second sens de « réserver »), reliant les espèces, les habitats et les paysages à l'histoire de notre société humaine. Le patrimoine naturel et culturel constitue un socle sociétal, affectif, élément de stabilité à protéger et à valoriser, parce que les sociétés qui n'ont pas d'histoire n'ont pas de destin.

*« Notre Région a le souci de rendre visible sa politique en matière de biodiversité [...] afin que les citoyens puissent s'y intéresser et s'y impliquer. »*  
(Isabelle Puchalski, chef de service Région Basse-Normandie)



© DAMOURETTE/Cœurs de Nature/SIPA



© CRISTOFANI/Cœurs de Nature/SIPA



© WITT/Cœurs de Nature/SIPA



© WEN/Cœurs de Nature/SIPA



© PASCAL TOURANAIRE

## Une question de volonté politique

De la conscience partagée de ce patrimoine à préserver dans le temps, on peut comprendre le volontarisme des « acteurs » des réserves naturelles, ceux qui agissent sur le système.

### Un budget en augmentation pour les RNR/RNC...

Depuis leur prise de compétence, 60% des Régions ont augmenté leurs budgets, aucune ne l'a diminué. Ils ne représentent que 0,03% des budgets régionaux (387 K€ en moyenne), mais n'est-ce pas un atout en période de crise? Les RNR et RNC « ne coûtent pas cher », ce qui invite à améliorer l'objectivation de leur coût et de leur valeur ajoutée. Les Régions moins « riches » ne sont pas celles qui investissent le moins. Choisir de créer une réserve naturelle peut correspondre à une volonté de développer une attractivité régionale.

*« Pour une Région non reconnue historiquement pour son patrimoine naturel, les efforts entrepris pour se doter d'un socle scientifique fondant les choix faits en termes de préservation, puis d'éducation et de valorisation de ces espaces ont été un investissement qui, aujourd'hui, contribue à sa valorisation et à l'attractivité de son territoire. »* (Daniel Béguin, vice-président Région Lorraine)



© WITT/Cœurs de Nature/SIPA



© CELICA/Cœurs de Nature/SIPA



© F. LEPAGE/Cœurs de Nature/SIPA

## Une politique appropriée, une mise en œuvre différenciée

*« Les Régions ont créé presque autant de réserves naturelles en dix ans que l'Etat en cinquante ans. »*  
(Allain Bougrain Dubourg)

**Pas à pas...** Les Régions ont mis en œuvre à leur rythme des politiques de réserve naturelle, progressant par paliers : de la reconnaissance de l'importance de la biodiversité à une politique globale intersectorielle, en passant par un maillage de protections complémentaires.

**Des projets de territoires...** Toutes les Régions inscrivent leur politique dans une dynamique territoriale, ascendante, de concertation, pour susciter l'adhésion.  
*« Véritables projets de territoire, nos dix huit RNR s'appuient sur des comités consultatifs propres à chacune, impliquant les forces vives locales. La Région parie ainsi sur la concertation pour partager les regards et la gestion de ces territoires. »*  
(Sophie Bringuay, vice-présidente Région Pays-de-la-Loire)

**Chiffres-clés...** Des moyens humains modestes dans les Régions pour une activité en forte croissance : 42 professionnels dédiés pour 125 RNR/RNC, en moyenne 0,7 ETP/Région. Entre 7 mois et 2 ans pour classer. Un classement en moyenne pour 10 ans. 75% des comités consultatifs de gestion présidés par des élus régionaux.