



Le réseau
de l'intelligence
électrique



Aujourd'hui, la terre de demain
P R O T É G E R G É R E R S E N S I B I L I S E R

BILAN SYNTHETIQUE DU PROGRAMME DE TRAVAIL 2015 – 2017

Premières bases solides pour une relation de qualité de long-terme



**Convention de partenariat entre RTE et RNF
pour la période 2015-2017**

Arnaud COLLIN, Anne DOUARD – RNF (janvier 2018)

Un remerciement particulier à l'ensemble des personnes de RTE et du réseau des réserves naturelles qui a contribué au développement de ce partenariat et à la réalisation des actions en 2016.

I. Le partenariat RTE/RNF : une mobilisation conjointe pour une meilleure intégration de la biodiversité dans les activités de l'entreprise

1. Eléments de contexte

La mission de RTE et ses métiers associés ont un lien direct avec le réseau des réserves naturelles. Sur les 100 000 km de lignes électriques (métropole uniquement) gérés par RTE, 118 km traversent ces milieux protégés. Ainsi, d'après une cartographie réalisée en 2014, 48 réserves naturelles sont directement concernées par la présence d'une ligne sur leur territoire, soit 1/6 du réseau national. Si les lignes traversant ces sites prestigieux ne représentent qu'un faible pourcentage pour RTE, de forts enjeux de maintenance des ouvrages y sont concentrés.

Une dizaine de relations établies entre les agents de RTE et ceux des gestionnaires de réserves naturelles a été identifiée. Certaines d'entre elles existent depuis plusieurs années, étant le plus souvent informelles jusqu'ici.

Sur la base de ces éléments de connaissance dans les liens et les intérêts partagés entre RTE et les réserves naturelles, l'entreprise et RNF en tant qu'animateur du réseau des réserves naturelles ont souhaité renforcer les efforts actuellement entrepris, les développer à travers un partenariat cadre national sur plusieurs années. Une convention cadre a été signée le 25 février 2015 pour une durée de trois années. Elle vise à protéger et à participer à la restauration de la biodiversité remarquable du territoire.

2. Le partenariat

Ce partenariat répond à un souhait de RTE de mieux prendre en compte la biodiversité dans ses activités. Il est piloté par la Direction du Développement Durable et mobilise différentes directions au niveau national et local : développement durable, recherche et développement, développement et ingénierie, maintenance.

Plusieurs objectifs le constituent :

- Permettre la compréhension des enjeux respectifs de chaque partie ;
- Aider à une mutualisation des compétences et à la diffusion de bonnes pratiques ;
- Mettre en œuvre des opérations visant à favoriser la préservation et la restauration de la biodiversité dans les couloirs de lignes à HT et THT qui traversent les réserves naturelles et à proximité de celles-ci.

3. Les programmes d'activités annuels de 2015 à 2017

Les trois objectifs prioritaires du partenariat sur la période 2015 – 2017 ont été annuellement déclinés selon de nombreuses activités menées tant au niveau national que local. Le tableau ci-dessous présente ces activités selon 5 volets opérationnels.

Volet d'actions	Résultats attendus
Réflexion prospective et analyse stratégique	Réalisation et publication d'un pré-diagnostic Réalisation de diagnostics fins et restitution
Coordination des réseaux et rapprochement des agents respectifs des deux réseaux sur le terrain	Echanges permettant des rencontres et présentations entre salariés
Préparation et mise en œuvre d'actions dans 10 réserves naturelles pilotes	Réserves naturelles et actions identifiées et mises en place avec restitution
Mutualisation et capitalisation des savoir-faire	Journées de formation construites et menées dans une réserve naturelle Retour d'expériences Guide d'aide à la rédaction de prescriptions environnementales pour RTE ;
Communication et valorisation du partenariat	Cérémonie de signature, Fête de la Nature, Congrès commun, sites internet

La coordination du partenariat relève de la direction des partenariats de RTE et de la direction de RNF ; la mise en œuvre des activités se réalise grâce au concours des experts techniques de RNF, des gestionnaires de réserves naturelles et de RTE.

Ces programmes prévisionnels annuels ont été accompagnés d'un budget prévisionnel pour chacune des années sous forme de tableau (Cf Annexe) permettant d'estimer les moyens financiers nécessaires pour réaliser les actions prévues.

II. Etat du niveau de réalisation des activités 2016 et résultats obtenus : une première période de partenariat réussie

II.1. Bilan général des activités entre 2015 et 2017

Sur le plan général, les trois objectifs prioritaires fixés lors de la signature du partenariat début 2014 ont pu être atteints avec des degrés de réalisations divers (voir tableau ci-dessous).

Objectif	Contribution / Volets	Avancement
Permettre la compréhension des enjeux respectifs de chaque partie	Réflexion prospective et analyse stratégique Coordination des réseaux et rapprochement des agents respectifs des deux réseaux sur le terrain Communication et valorisation du partenariat	
Aider à une mutualisation des compétences et à la diffusion de bonnes pratiques	Production de méthodes et d'études Mutualisation et capitalisation des savoir-faire	
Mettre en œuvre des opérations visant à favoriser la préservation et la restauration de la biodiversité dans les couloirs de lignes à HT et THT qui traversent les réserves naturelles et à proximité de celles-ci.	Réflexion prospective et analyse stratégique Préparation et mise en œuvre d'actions dans 10 réserves naturelles pilotes	

Le partenariat dans sa phase 2015-2017 a réussi à démontrer plusieurs points essentiels à la construction d'une relation de long-terme entre RTE et le réseau des réserves naturelles, à savoir :

- (i) La sensibilisation tant au niveau national que local des salariés de RTE et des réserves naturelles directement concernés par les enjeux liés au passage des lignes HT et THT dans et à proximité immédiate des réserves ;
- (ii) Le caractère « pertinent » de l'approche du partenariat qui a consisté à mettre en place des activités qui ont concerné à la fois la recherche et le développement, la formation, l'ingénierie sur site ;
- (iii) L'échange d'expertise en ingénierie directement sur sites en particulier sur les enjeux relatifs à l'entretien de la végétation sous ligne ;

- (iv) La sensibilisation des salariés de RTE sur les enjeux patrimoniaux et de gestion auxquels sont confrontés les gestionnaires et sur les modalités de fonctionnement d'une réserve naturelle.

Il est enfin à noter l'accueil et les retours positifs et intéressés sur le partenariat aussi bien de la part des agents de RTE que ceux des réserves naturelles, démontrant ainsi un intérêt partagé de développer des initiatives communes dans les réserves naturelles. Par ailleurs, la cellule technique conjointe d'accompagnement des agents locaux a porté ses fruits et a été appréciée par les personnels de terrain des deux organismes. L'existence d'une coordination et d'un suivi régulier des réalisations s'est avérée particulièrement efficace tout au long de ces 3 années de travail collaboratif.

Sur l'ensemble des activités menées au cours de ces trois années, les deux volets qui ont accusé un retard dans l'exécution des activités qui les composent sont « la communication externe et la valorisation du partenariat » ainsi que la mise en œuvre d'actions de préservation et de restauration dans une dizaine de réserves naturelles. Pour le premier volet, la décision conjointe entre RTE et RNF a consisté dès le démarrage du partenariat à attendre l'obtention de résultats tangibles avant de communiquer à l'extérieur sur le partenariat. Il est toutefois à noter que la communication interne au sein de RT et auprès des gestionnaires de réserves naturelles a été régulièrement menée. Pour le second volet, l'atteinte partielle des résultats s'explique par la complexité de terrain de pouvoir mobiliser les experts dans les délais ainsi que le temps d'appropriation commune de la logique du partenariat et de la mise en place de mécanisme de collaboration.

II.2. Etat d'avancement détaillé des activités sur la période 2015 - 2017

Le tableau ci-dessous donne une indication du niveau de réalisation des activités programmées entre 2015 et 2017 et de l'obtention des résultats attendus au 31 décembre 2017 (par volet d'actions).

Volet d'actions	Résultats attendus	Résultats obtenus	Indicateur
Réflexion prospective et analyse stratégique	<ul style="list-style-type: none"> • Méthode de pré-diagnostic • Réalisation du pré-diagnostic • Méthode de diagnostic (cahier des charges) ; • Réalisation de 10 diagnostics 	Méthode développée Publication 12 sites pilotes sélectionnés Méthode développée 6 diagnostics engagés	
Coordination des réseaux et rapprochement des agents respectifs des	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontres organisées aux sièges de RTE et RNF (1/trimestre) ; • visites de terrain (diagnostic) ; 	10 réunions de suivi 6 visites sur site (env. 25 personnes mobilisées)	

deux réseaux sur le terrain			
<i>Préparation et mise en œuvre d'actions dans deux réserves naturelles pilotes (optionnel)</i>	<ul style="list-style-type: none"> Mise en oeuvre de 4 projets ; Réalisation de fiche projets ; 	En cours	
Mutualisation et capitalisation des savoir-faire	<ul style="list-style-type: none"> Retours d'expériences (9 RN) ; Guide d'aide à la rédaction de prescriptions environnementales pour RTE ; Journée de formation construite et menée dans une réserve naturelle (St Quentin) et en Région (Aura). 	Méthode développée RETEX publié Cahier des charges rédigé 2 fiches publiées 4 journées de formation réalisées (+ bilan) mobilisant 100 agents de RTE	
Communication et valorisation du partenariat	<ul style="list-style-type: none"> Publication du pré-diagnostic Publication du RETEX Plan de communication ; Opérations de communication. 	Réalisé Réalisé Non réalisé Non réalisée	

Au total, le partenariat 2015-2017 RTE/RNF aura permis :

- La sensibilisation d'une trentaine de correspondants environnement en région et de pilotes végétation de RTE ;
- D'impliquer une centaine de conservateurs de réserves naturelles et d'agents de terrain de RTE ;
- De publier 2 analyses (pré-diagnostic, RETEX) diffusées au sein des deux organismes ;
- De réaliser 6 analyses détaillées sur site via les diagnostics et d'accompagner la mise en œuvre de 3 opérations pilotes dans les réserves naturelles ;
- De compléter le guide d'aide à la rédaction de prescriptions environnementales par la rédaction de 2 fiches « milieux » ;
- La réalisation de 4 journées de formation touchant une centaine de salariés de RTE.

III. Premières leçons apprises, difficultés rencontrées à l'issue de la fin de la période 2015-2017 du partenariat

Il est possible après les trois premières années pleines de mise en œuvre du partenariat RTE-RNF de confirmer les premiers enseignements et leçons apprises issus de la collaboration en 2015. Sans ordre de priorités, ces derniers sont présentés ci-dessous :

- Philosophie du partenariat : la philosophie adoptée pour ce partenariat reposant sur une première période de collaboration fondée sur la sensibilisation des agents de RTE et des réserves naturelles couplée à un travail préliminaire de mise en place des conditions de

travail au plus près du terrain et des préoccupations croisées entre RTE et les gestionnaires de réserves naturelles ;

- Ambition programmatique vs capacité de mise en œuvre : l'ambition du programme de travail prévisionnel 2015 - 2017 a été supérieure à la capacité des équipes à mettre en œuvre ce programme et obtenir les résultats attendus. Ce point s'est particulièrement confirmé pour la réalisation des diagnostics et le temps nécessaire avant d'obtenir le résultat définitif aboutissant au renforcement ou à la naissance de nouvelles collaborations ;
- Volet stratégique - étude de l'existant - prospective : les trois années du partenariat ont vu la réalisation d'un travail d'études prospectives, méthodologiques, d'expertises et de partage des expériences aboutissant à des publications internes diffusées au sein des deux organismes. La logique « pré-diagnostic / diagnostic / interventions pilotes » est ainsi bien inscrite dans le partenariat et a clairement caractérisé l'approche de ce dernier ;
- Facteurs limitants pour le déploiement du partenariat : parmi ces facteurs, trois semblent ressortir assez clairement et mériteraient une attention particulière dans le cas où une seconde période du partenariat se mettrait en place à l'avenir :
 - La disponibilité des agents sur le terrain leur permettant de se retrouver pour identifier les enjeux des lignes RTE au sein des réserves naturelles et d'identifier les actions « correctives » à mettre en place ;
 - La disponibilité de l'équipe « nationale » RTE/RNF qui accompagne les personnels de RTE et des réserves naturelles sur le terrain ;
 - Le financement pour assurer la pérennité des actions engagées de façon collaborative sur le terrain

La mobilisation de l'expertise ne semble pas être un frein au développement. Les experts à la fois de RTE et des réserves naturelles ainsi que de RNF sont à ce jour suffisants pour traiter des enjeux dans le cadre du partenariat.

- Dimension culturelle du partenariat : les nombreuses réunions de travail et d'échanges ainsi que la formation RTE/RNF ont été déterminantes sur toute la période du partenariat pour s'engager dans le partage de culture entre une entreprise et des gestionnaires de réserves naturelles de nature très variée (collectivités, associations en particulier) ; ce partage de culture – vers la construction d'une culture commune – mérite de se poursuivre lors de la seconde phase du partenariat le cas échéant.

IV. Conclusion et recommandations sur la base des acquis du partenariat au cours de 2015 - 2017

L'approche originale et différente du partenariat entre RTE et RNF fondée sur une dimension « recherche-développement » est confirmée. Elle apporte un cadrage

stratégique de la collaboration, construite pas à pas, rigoureuse. Elle participe à l'atteinte des objectifs initiaux fixés dans le cadre du partenariat – en particulier construction d'une culture commune aux deux organismes – et construit solidement le socle de cette relation. Une dizaine de productions est à mettre à l'actif de cette première phase du partenariat. Les recommandations sur les principales orientations d'une éventuelle deuxième phase du partenariat pourrait porter sur :

- La poursuite de la sensibilisation et la communication auprès des équipes des deux organisations ;
- La consolidation de l'approche « recherche & développement » sur un certain nombre de thème (un séminaire exploratoire pourrait être organisée à cet effet) ;
- La capitalisation des acquis via en particulier un programme de formation dont l'ambition pourrait être revue à la hausse ;
- Le développement des projets pilotes de terrain qui reste le socle de la collaboration permettant d'apporter des solutions en termes de gestion pour les réserves naturelles concernées et en terme économique et de sécurité pour RTE.

V. Annexes

- Programmations 2015, 2016 et 2017 des activités du partenariat ;
- Publication « Pré-diagnostic des incidences des installations de RTE sur les réserves naturelles, Partenariat RTE-RNF 2015-2017, Anne Douard (RNF) en collaboration avec Bruno Salvi (RTE), 2015 » ;
- Cahier des charges du « Diagnostic des incidences des installations de RTE sur les réserves naturelles, 2016 » ;
- Cahier des charges « Retour d'expériences des collaborations entre RTE et 9 gestionnaires de réserves naturelles, 2016 » ;
- Publication « Retour d'expériences des collaborations entre RTE et 9 gestionnaires de réserves naturelles, 2016 » ;
- Cahier des charges « Fiches de prescriptions environnementales, 2016 » ;
- Fiches de prescriptions environnementales « Forêts » et « Milieux humides » ;
- Dossier « Formation » et bilan des formations de 2015 à 2017 ;
- Tableau des personnes ressources du partenariat.